

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Волжский

16 сентября 2014 года

Мировой судья судебного участка № 70 Волгоградской области, расположенного по адресу: Волгоградская область, г. Волжский, ул. Комсомольская, д. 22, Тивилина Наталья Федоровна, рассмотрев административный материал, поступивший в судебный участок 07 июля 2014 года, в отношении Басова Владимира Корнельевича, 06 марта 1947 года рождения, уроженца пос. Зуя Белгородского района Крымской области, работающего специалистом ГО и ЧС ООО УК «Флагман-Сервис», проживающего по адресу: г. Волгоград, ул. Героев Шипки, д. 31, кв. 78, ранее не привлекавшегося к административной ответственности, в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 20.6 КоАП РФ,

установил:

17 июня 2014 года при проведении проверки соблюдения законодательства в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций прокуратурой г. Волжского Волгоградской области выявлен факт невыполнения специалистом ГО и ЧС ООО УК «Флагман-Сервис» Басовым В.К. предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а именно: в нарушение требований ст. ст. 14, 20 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», п.п. 2, 4 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций в ООО УК «Флагман-Сервис» резерв финансовых средств для локализации и ликвидации последствий аварии и чрезвычайных ситуаций в организации не сформирован, не разработан и не согласован в установленном порядке план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обучение в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, тем самым, специалист ГО и ЧС ООО УК «Флагман-Сервис» Басов В.К. совершил административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст. 20.6 КоАП РФ.

Басов В.К., его защитник Никифорова Е.В. при рассмотрении дела не отрицали наличие на момент проведения проверки и составления протокола об административном правонарушении указанных в нем обстоятельств. Однако, просили учесть, что в настоящее время в ООО УК «Флагман-Сервис» созданы резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций; разработана и согласована в установленном порядке с отделом по делам ГО и ЧС администрации г. Волжского Инструкция действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ООО УК «Флагман-Сервис», ООО УК «Флагман-Сервис» подана заявка от 26.06.2014 на обучение на курсах ГО и ЧС в ВШЭПЗ заместителя председателя КЧС Черникис С.С., члена КЧС Казаковой И.П.; что Басов В.К. работает в ООО УК «Флагман-Сервис» на условиях внешнего совместительства на 0,2 ставки с окладом 8400 рублей; привлечен к административной ответственности. Просили назначить наказание с учетом имущественного положения Басова В.К. и обстоятельств, смягчающих ответственность. Представили мировому судье копии документов, подтверждающих указанные выше обстоятельства.

Мировой судья, выслушав Басова В.К., его защитника, исследовав письменные доказательства в совокупности, считает, что вина Басова В.К. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 20.6 КоАП РФ установлена по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение

ИСТОВ

Тивилина

риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Согласно ст. 14 того же Федерального закона — установлена обязанность организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обязанность планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций; обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях; создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Указанная обязанность организаций корреспондирует праву граждан Российской Федерации на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций; использования в соответствии с планами ликвидации чрезвычайных ситуаций средств коллективной и индивидуальной защиты и другого имущества органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенного для защиты населения от чрезвычайных ситуаций (ст. 18 Федерального закона N 68-ФЗ).

В соответствии со ст. 4 указанного Федерального закона единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является, в том числе организация своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях в местах массового пребывания людей.

Порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определен Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 г. N 794 (далее - Положение), в силу п.2 которого единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом N 68-ФЗ.

Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях (п. 3 Положения).

Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы осуществляется на основе федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, межрегиональных планов взаимодействия субъектов Российской Федерации, а также планов действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций. Организационно-методическое руководство планированием действий в рамках единой системы осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (п. 23 Положения).

Согласно приказу МЧС России от 16.02.2012 года N 70ДСП (зарегистрирован в Минюсте России 27.03.2012 года за N 23622), являющемуся организационно-методическим руководством планирования действий в рамках единой системы, а именно

п. 115, организации, не отнесенные к категориям по гражданской обороне и (или) прекращающие работу в военное время, расположенные в зонах возможных разрушений, возможного опасного радиоактивного заражения, катастрофического затопления и опасного радиоактивного (загрязнения), разрабатывают планы гражданской обороны и защиты населения в соответствии с типовым планом согласно приложению N 12 Приказа.

Таким образом, ООО УК «Флагман-Сервис», являясь юридическим лицом, на основании п. «а» ст. 14 Федерального закона N 68-ФЗ обязано планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников от чрезвычайных ситуаций.

Согласно пп. «г» п.2 Постановления Правительства РФ от 04 сентября 2003 г. № 547 (ред. от 08 сентября 2010 г.) «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят руководители организаций.

Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, переподготовка или повышение квалификации в течение первого года работы является обязательной. Повышение квалификации может осуществляться по очной и очно-заочной формам обучения, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий (п. 5 Постановления Правительства РФ от 04 сентября 2003 г. № 547).

Согласно штатному расписанию ООО УК «Флагман-Сервис» возглавляет директор, а также приказом от 31.12.2013 № 316 создана комиссия по чрезвычайным ситуациям, в состав которой входят: заместитель председателя КЧС и члены комиссии. Однако обучение в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера заместителем председателя КЧС и членами комиссии не пройдено.

Согласно п. 3 Порядка создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10 ноября 1996 г. № 1340, для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются объектовые резервы материальных ресурсов решением администраций предприятий, учреждений и организаций.

Резерв финансовых и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварии и чрезвычайных ситуаций в ООО УК «Флагман-Сервис» на момент проверки не сформирован.

Указанные обстоятельства подтверждаются постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 19 июня 2014 г. в отношении Басова В.К.; актом проверки, из которого видно, что 17 июня 2014 года при проведении проверки прокуратурой г. Волжского установлено, что в ООО УК «Флагман-Сервис» резерв финансовых средств для локализации и ликвидации последствий аварии и чрезвычайных ситуаций в организации не сформирован, не разработан и не согласован в установленном порядке план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обучение в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; согласно штатному расписанию ООО УК «Флагман-Сервис» возглавляет директор, а также приказом от 31.12.2013 № 316 создана комиссия по чрезвычайным ситуациям, в состав которой входят: заместитель председателя КЧС и члены комиссии, однако обучение в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера заместителем председателя КЧС и членами комиссии не пройдено; копией приказа ООО УК «Флагман-Сервис» от 31.12.2013 № 316 «Об организации и ведении ГО и ЧС в ООО «Флагман-Сервис» на 2014 год».

Согласно п.п. 2.1, 2.2, 2.4, 2.5 обязанностей специалиста по вопросам ГО и ЧС, специалист по вопросам ГО и ЧС организует и координирует работу: по планированию и осуществлению необходимых мер в области защиты работников подрядной организации и обслуживаемых объектов от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мирного и военного времени; по обучению работников предприятия способам защиты от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях или вследствие

военных действий; по совершенствованию учебно-материальной базы ГО, созданию и содержанию в целях ГО запасов материально-технических средств и предоставлению заявок на потребное количество имущества по ГО; по разработке и корректировке планов, методическому руководству планированием мероприятий по ГО и ЧС, аварийно спасательных и других неотложных работ при ЧС и др.

Специалистом ГО и ЧС ООО УК «Флагман-Сервис» в соответствии с приказом 16/1-к от 01.03.2013 является Басов В.К.

Таким образом, Басов В.К., являясь специалистом ГО и ЧС ООО УК «Флагман-Сервис», не сформировав резерв финансовых средств для локализации и ликвидации последствий аварии и чрезвычайных ситуаций в организации, не разработав и не согласовав в установленном порядке план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; не обеспечив обучение в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера заместителем председателя КЧС и членами комиссии, совершил административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст. 20.6 КоАП РФ.

Определяя наказание Басову В.К., мировой судья учитывает характер совершенного правонарушения, личность Басова В.К., его имущественное положение; смягчающими наказание обстоятельствами мировой судья признает признание вины, совершение административного правонарушения впервые; отягчающих наказание обстоятельств не имеется, и считает возможным назначить наказание в виде минимального штрафа.

Руководствуясь ст. ст. 20.6 ч. 1, 29.9-29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья

постановил:

признать Басова Владимира Корнельевича виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 20.6 КоАП РФ и назначить наказание в виде штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Штраф подлежит зачислению на расчетный счет № 40101810300000010003 в ГРКЦ ГУ Банка России по Волгоградской области г. Волгоград, БИК 041806001, ИНН получателя 3444048120 (Прокуратура Волгоградской области), наименование получателя: УФК по Волгоградской области (прокуратура Волгоградской области), ОКТМО 18701000, КБК 415 1 16 90040 04 6000 140 назначение платежа - административный штраф.

Постановление может быть обжаловано в Волжский городской суд Волгоградской области в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья: подпись

Копия верна:
Мировой судья судебного участка
№ 70 Волгоградской области



Н.Ф. Тивилина

военных действий; по совершенствованию учебно-материальной базы ГО, созданию и содержанию в целях ГО запасов материально-технических средств и предоставлению заявок на потребное количество имущества по ГО; по разработке и корректировке планов, методическому руководству планированием мероприятий по ГО и ЧС, аварийно спасательных и других нео

Специалистом ГО и ЧС
к от 01.03.2013 является Ба

Таким образом, Ба
Сервис», не сформировав
последствий аварии и ч
согласовав в установленн
чрезвычайных ситуаций;
территорий от чрезвыч
заместителем председате
правонарушение, предусм

Определяя наказание
правонарушения, личност
наказание обстоятельства
административного право
имеется, и считает возмож

Руководствуясь ст.
правонарушениях, мировс

признать Басова Вла
предусмотренного ч.1 ст.
10 000 (десять тысяч) руб

Штраф подлежит зачи
Банка России по Волгог
3444048120 (Прокуратур
Волгоградской области
415 1 16 90040 04 6000 14

Постановление може
области в течение 10 сут

Мировой судья: подпись

Копия верна:

Мировой судья судебного
№ 70 Волгоградской обл

Прошито, пронумеров
скреплено печатью

Мировой судья
судебного участка
№ 70 г. Волжского